

中共上海开放大学委员会文件

沪开大委〔2020〕18号

关于印发《上海开放大学2020年全面从严治 党工作要点》的通知

各党总支（直属党支部）、党支部，各单位、部门：

现将《上海开放大学2020年全面从严治
党工作要点》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

附件：上海开放大学2020年全面从严治
党工作要点



附件

上海开放大学 2020 年全面从严治党工作要点

2020 年，上海开放大学党委全面从严治党工作总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实十九届中央纪委四次全会、市委、市教卫工作党委各项决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持和加强党的全面领导，认真落实党中央《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，深化细化全面从严治党“四责协同”机制，落实“三大主体责任”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，把“严”的主基调长期坚持下去，为学校事业改革发展重点任务提供坚强保障。

一、以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，不断增强“两个维护”的政治自觉

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕习近平总书记考察上海重要讲话精神党的十九届四中全会、十九届中央纪委四次全会精神，严明党的政治纪律和政治规矩，强化政治监督，加强对贯彻落实中央、上海市委、市教卫工作党委重大决策部署情况的监督检查。坚持社会主义办学方向，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，把“两个维护”作为首要政治要求，坚决落到实处。

（二）巩固拓展主题教育成果，探索建立“不忘初心、牢记

使命”长效机制。把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和党员干部终身课题，深入实施上级《关于开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育的实施方案》，推动全校党员、干部不忘历史、不忘初心，知史爱党、知史爱国。坚持分类指导，重点加强对独立法人、二级学院的指导，探索主题教育常态化长效化制度化做法，抓好调研成果运用和执行。持续深入推进中央部署的8个方面突出问题专项整治，推动整改落实取得实效。

（三）统筹推进疫情防控和学校事业发展各项工作。坚决贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控的重要指示批示精神，按照党中央、国务院，上海市委、市政府及市教卫工作党委、市教委等上级部门的决策部署，加强统一领导，压实主体责任。加强对疫情防控重点工作、重点环节的监督检查，依规依纪依法查处疫情防控失职渎职等问题，为疫情防控提供监督保障。围绕学校工作要点和重点项目等重大部署狠抓工作落实，增强忧患意识，提高工作本领，坚持疫情防控和事业发展两手抓、两促进。

（四）深化巡视整改和审计整改长效机制。加强整改协作，坚持常抓不懈，着力深化巡视整改和审计整改工作。聚焦问题，质量再提高、制度再完善，对已整改好的问题要保持高度警惕，坚决防止问题事项反弹回潮，确保巡视反馈问题和审计反馈问题实现“改彻底、改到位”。巩固运用好整改成果，坚持举一反三、深化标本兼治，推动巡视“后半篇文章”落实落地。

二、加强党对学校工作的全面领导，抓好作风建设

（五）全面加强党的领导。坚持党管办学方向、管改革发展、

管干部、管人才方针，结合学校实际，坚持和落实党委领导下的校长负责制，严格执行党委会、行政会议事决策制度。建立健全坚持和加强党的全面领导的组织体系、制度体系和工作机制，充分发挥党委领导核心作用。牢固树立“抓好党建是最大政绩”的工作理念，贯彻落实高校党建工作重点任务和上海高校党建1+2文件，持续推进党建质量提升工程，加强党支部规范化建设，不断夯实全面从严治党组织根基。

（六）铸造忠诚干净担当的高素质干部队伍。全过程、全方位执行“党管干部”工作要求，按照“忠诚、干净、担当”的干部标准和“充满激情、富于创造、勇于担当”的干部要求，推进干部资源合理配置，增强队伍政治能力。在干部选拔任用中，注意考察干部的政治表现，让党员干部接受经常性的“政治体检”。做好处级干部培训和科级干部选任工作，健全完善处级干部考核办法，提振干部精气神。把纪律和规矩挺在前面，从严从实加强干部管理监督工作，严格落实“凡提四必”，领导干部报告个人有关事项制度等，认真开展干部管理监督专项整治，规范干部档案等管理，规范在职和退（离）休干部社团兼职（任职）等工作，营造风清气正的政治生态。

（七）以永远在路上的执着推进作风建设。持之以恒抓好中央八项规定精神的落实，深挖细查隐形变异“四风”问题。严格执行党员领导干部廉洁自律各项规定，坚持从严查处违规公款吃喝、违规使用公务用车、干部办公用房面积超标等违反中央八项规定精神的问题。组织开展形式主义官僚主义突出问题专项整治工作“回头看”，重点推动解决表态多调门高、行动少、落实差

以及层层加码、过度留痕等问题。将防止和克服形式主义、官僚主义作为巡察、干部考察考核、民主生活会年度述职的重要内容，建立常态化、长效化机制。

三、深化细化全面从严治党“四责协同”机制，抓好责任落实

（八）做好责任分解，推动知责明责更清晰。把全面从严治党贯穿办学治校全过程，深化拓展全面从严治党“四责协同”机制，不断完善制度、明晰责任。年初召开专门会议，党委、纪委及党委书记、班子成员坚持责任导向，集中梳理、共同查找管党治党突出问题和廉政风险点。制定各责任主体的责任清单、问题（风险）清单、措施清单，推动管党治党责任具体化、项目化。建立党委书记与班子成员、班子成员与分管单位（部门）责任传导机制，形成落实管党治党责任闭环。

（九）畅通协同机制，推动履责尽责更到位。建立政治生态分析研究机制，健全分析报告、督促整改、监督检查的工作机制。加强发现问题纠正偏差、落实整改的协同联动。建立健全党委主要领导点题、分管领导领题、责任部门落实整改、纪委监督推动整改的协同工作机制。完善校内巡察工作机制，开展对所属二级单位党组织的巡察，推进学校政治监督具体化、常态化。建立廉情抄告制度，纪委对日常监督、执纪审查工作中发现的问题，向存在问题领域的分管领导进行廉情抄告，强化班子成员“一岗双责”。

（十）精准责任追究，推动考责问责更有效。完善落实党组织书记抓基层党建工作述职评议考核制度，将学校二级党组织全

面从严治党“四责协同”机制建设情况纳入党组织和干部考核评价体系，作为干部考核、选拔任用、评先评优的重要标准，并记入干部廉政档案。完善党内监督体系，促进党内监督同民主监督、行政监督、审计监督等各方面监督贯通融合，形成全方位监督合力。

（十一）落实“三大主体责任”。增强思想政治工作和意识形态工作的有效性，坚持立德树人，推进“三全育人”，深化课程思政教学改革，完善意识形态工作体制机制。全面提升党建工作质量和水平，推进党建特色品牌培育和评选，加强党务队伍建设，完善培训和述职考核机制，深化党建与中心业务结合，夯实基层党组织战斗堡垒作用。落实党内监督，推进党风廉政建设和反腐败斗争，健全落实年初同部署、年中同推进、年底同考核的“三同”机制，严格执行“四书四会三报告”，构建横向到边、纵向到底的责任机制。

四、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持正风肃纪反腐高压态势

（十二）夯实全面从严治党制度。认真落实新时代党的建设总要求，落实从严治党的各项制度。聚焦腐败现象易发高发的重点领域和关键环节，加强内控机制建设，查找廉政风险点，有针对性地制定切实有用、操作性强的防控措施，把加强廉政风险防控与全面从严治党、推进事业发展结合起来，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。加强制度运行的跟踪问效，健全完善制度执行落实监督机制，强化日常督查和专项检查，自觉接受组织和群众监督。在全校营造守纪律讲规矩的氛围，及时打好补丁、

补齐短板，推动各级领导干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

（十三）深入推进学校纪检监察体制改革。进一步支持推动纪检监察部门持续深化“三转”，认真落实上海高校纪检监察体制改革部署要求，完成各项改革任务。探索推进学校纪检监察工作落实双重领导体制的具体化、程序化、制度化的有效举措。落实《关于新时代深入推进上海高校党风廉政建设的意见》等文件精神，加强制度建设，强化监督执纪问责，推进学校纪检监察工作高质量发展。

（十四）强化对权力运行的监督。聚焦“关键少数”和关键岗位，建立健全发现问题、纠正偏差、精准问责的工作闭环。推进校内“1+X”监督制度的建设和落实，用好监督工作记实、纪律检查建议书等工作机制，做到早提醒、早预防。坚持精准执纪问责，按照“无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑”的要求，实事求是运用“四种形态”，加大追责问责的力度和精准度。

（十五）强化廉政教育。把党章党规党纪作为党委理论中心组学习和党校学习的必修课，夯实“不忘初心、牢记使命”的思想根基。坚持落实廉政教育联席会议制度和廉政教育“一事一例一推”工作机制，强化警示教育，进一步增强党员干部知敬畏、存戒惧、守底线的纪律意识和规矩意识。坚持思想教育、政策感化、纪法威慑相结合，增强纪法教育工作的感染力和说服力。

附表：上海开放大学 2020 年全面从严治党责任清单、问题（风险）清单、措施清单

附表

上海开放大学 2020 年全面从严治党责任清单、 问题（风险）清单、措施清单

序号	责任清单	问题清单	措施清单	责任校 领导	责任 部门	完成 时限
1	深化细化全面从严治党“四责协同”机制	1. 党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”的机制存在责任不清、协同不够、传导不力等问题。	1. 进一步提高政治站位，不断深化对“四责协同”机制建设的认识。2. 聚焦全面从严治党内涵，做好责任分解，推动知责明责更清晰。学校党委、党委书记、班子成员、纪委各方进一步明晰“四责”。建立问题梳理制度、“三张清单”制度和责任传导机制。3. 聚焦全面从严治党重点方面，畅通协同机制，推动履责尽责更到位。持续开展理想信念教育；强化基层党组织管党治党政治责任；驰而不息整治“四风”，锲而不舍执行中央八项规定精神；营造风清气正政治生态；加强干部管理监督；抓好巡视巡察整改落实；运用好监督执纪“四种形态”；一体推进不	楼军江	党政办 纪委办 组织部	2020 年

			<p>敢腐、不能腐、不想腐。4. 聚焦“四责协同”过程管理，精准责任追究，推动考责问责更有效。建立健全监督检查机制、考核评价机制，形成党内问责整体合力。</p>			
2	深化巡视整改落实	<p>2. 党员和干部学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和精神需进一步深入，党内政治生活、对基层党组织工作指导以及干部队伍建设和管理需要进一步提高。</p>	<p>1. 总结提炼“不忘初心、牢记使命”主题教育的做法和经验，探索党员和干部的教育管理长效机制。 2. 出台干部队伍建设规划，加强干部储备、修订和完善干部培训、管理监督和考核机制，提振工作精气神。 3. 发挥党校阵地功能，加强干部教育培训，增强处级干部、党务干部、科级干部能力和素质，加强党员日常教育管理。 4. 加强对党内生活制度、党组织议事规则等制度规范执行的指导和督导，推进党建质量提升工程，增强党建质量提升。</p>	楼军江	组织部 各二级 党组织	2020年

3	落实高校纪检监察体制改革任务	3. 纪检监察体制改革的制度准备、组织准备、队伍准备尚不充备。	1. 梳理高校纪检监察体制的历史发展脉络，凝练历史借鉴和当代启示。2. 明晰高校纪检监察体制改革的指导思想、目标任务、重大原则，把握政策依据和法规依据，聚焦改革的主攻方向和重点内容等。3. 厘清高校纪检监察体制面临挑战的机遇挑战和工作短板，提出工作思路和举措。	褚劲风	纪监室	2020年
4	加强基层党组织建设	4. 对照党建重点任务清单、党建质量提升工程和党建引领学校事业发展等方面的要求，学校基层党建在工作机制、二级党组织功能发挥、队伍建设、品牌建设等方面还存在薄弱环节。	1. 完善和优化学校二级党组织书记抓党建述职评议的考核工作，推动抓党建的导向更加鲜明，责任更加落实落细。2. 加大党务干部的培训力度。3. 全面落实党建工作任务，重点加强二级院系党的建设和党总支作用发挥，全面推进教师党支部书记双带头人队伍建设，从严抓好党员的教育管理。4. 持续深化党建质量提升工程。5. 抓好二级党组织民主生活会、组织生活会、“三会一课”、民主评议党员、党员志愿服务等制度执行，把严肃党内政治生活的要求落到实处。做好党建课题研究。着力提高基层党建信息化水平。	高建华	组织部 各二级 党组织	2020年

5	加强课堂教育教学管理	5. 教材使用管理需进一步落实党的领导，进行有效的集中统一管理。	1. 组织学历教育部等相关职能部门及二级学院所有教师认真学习教育部颁布的《普通高等学校教材管理办法》、《职业院校教材管理办法》。2. 全面排摸学历教育教材管理的现状。3. 制定《上海开放大学学历教育教材管理实施细则》。4. 成立教材建设委员会，加强教材的统一管理。	张瑾	学历部资源中心	2020年
6	加强群团组织建设的	6. 群团工作的思想性、前瞻性、开拓性、有效性有待进一步增强；群团工作的服务意识、能力和水平有待进一步提升；群团工作的制度建设有待进一步推进。	1. 筑牢思想防线，加强工青妇组织的党风廉政建设，从严遵守“中央八项规定”，切实履行“一岗双责”，营造风清气正的工作氛围。2. 推出为民举措，落实实事工程。3. 新建和完善工会、团委、女工委各项规章制度，健全监督机制。	高建华	群团部	2020年

7	深化廉政风险防控工作	7. 学校劳务费发放不够规范，缺乏有效的监管措施。	1. 开展职业规范教育。2. 开展相关制度培训。3. 建立检查、监管机制。4. 制定违规发放劳务费处分条款。	袁雯	财务部 人事处 审计室	2020年
		8. 基建修缮和采购领域制度建设尚不完备，培训工作有待加强。基建修缮和采购实施过程管理有待进一步完善。	1. 认真组织学习政策法规和上级文件、学校规章制度，提升执行制度的自觉性。梳理两轮巡视、各类审计过程中发现的问题，确保各项整改措施落实到位。2. 制订《上海开放大学基建修缮工程管理办法》及相关工作流程。3. 完善基建修缮工作选择参建单位、采购工作选择供应商/服务商的操作规范，由集体讨论决定选择参建单位、供应商/服务商。4. 定期组织开展采购管理工作特别是招投标工作、工程管理工作研讨，对供应商/服务商、参建单位工作质量进行考核评价。5. 签订《党风廉政建设责任书》、《廉洁自律承诺书》，严格日常工作规范，结合审计和巡查工作，全面接受监督，确保党风廉政建设各项举措落地实处，取得实效。	高建华	后保处	2020年

7	深化廉政风险防控工作	<p>9. 教育台的内控管理还存在薄弱环节，基本制度有待进一步健全，工作流程还不够完善和高效，督办和考评机制还有所欠缺。</p>	<p>1. 加强内控管理知识学习，增强内控管理意识。2. 健全内控相关制度，重点健全和完善“三重一大”议事决策制度、安全播出制度、劳务费管理制度、企业经营管理制、安全保卫制度等。3. 规范和优化内部管理流程，重点建设好节目综合管理系统。4. 汇编内控管理制度，开展内控管理制度培训。5. 加强内控管理实施监督，完善考核评价机制。</p>	孙向彤	教育台	2020年
		<p>10. 学校所属企业劳务费管理应该进一步细化，制度执行和程序操作应该进一步严密和闭合，需要进一步健全过程监督和后续检查机制。</p>	<p>1. 进一步推进企业分类完善管理制度和执行程序。2. 各下属企业依据业务特点和管理要求，确立今年工作的着力点和突破点，实现制度明确、方法科学、成效具体。3. 重点推进管理细化和实施闭环，明确要素、节点和效果。</p>	王宏	远教资产公司	2020年
		<p>11. 非学历培训项目需进一步加强管理、严控流程，规范培训项目的收费工作。</p>	<p>1. 分管校领导与责任部门签订《党风廉政建设责任书》，督促部门负责人履行监督责任，指导业务部门通过专题学习、对照自查、规范流程等方式进一步规范非学历培训项目收费工作。2. 组织业务部门认真学习《上海市教委、上海市物价局、上海市财政局关于进一步规范本市高校教育收费管理有关问题</p>	王伯军	非学历部、财务部	2020年

7	深化廉政风险防控工作	11. 非学历培训项目需进一步加强管理、严控流程，规范培训项目的收费工作。	<p>的通知》等政府相关文件，明确非学历培训服务收费的指导精神和工作要求。3. 全面梳理非学历教育现有各类收费培训项目，核定收费标准、规范备案手续、明确收费流程，对不符合相关规定或不符合业务实际情况的项目收费工作立即整改。4. 加强对学校非学历培训项目收费的统筹管理，明确业务部门和相关职能部门的各自工作职责，梳理并形成工作管理流程，组织员工学习并落实。</p>	王伯军	非学历部、财务部	2020年
---	------------	---------------------------------------	---	-----	----------	-------